

COMPANHIA DE PLANEJAMENTO DO DISTRITO FEDERAL
CODEPLAN

**EMPREGO NO SETOR PÚBLICO NO
DISTRITO FEDERAL: LOCAL DE
TRABALHO E DE MORADIA DOS
SERVIDORES FEDERAIS E DO GDF**

Por Júlio Miragaya

2 de maio de 2013

INTRODUÇÃO

O Distrito Federal, por sua condição de Capital da República, é conhecido como a unidade federativa que abriga, em termos relativos, o maior contingente de servidores públicos no país. De fato, nada menos que 22,2% do pessoal ocupado do Distrito Federal, ou 238,8 mil pessoas, têm suas atividades laborais no setor público, compreendendo o Governo Federal e o Governo do Distrito Federal.

O estudo, com base nos dados apurados pela Pesquisa Distrital por Amostra de Domicílios do Distrito Federal – PDAD/DF-2011, apresenta a distribuição desses servidores públicos de acordo com seus locais de moradia e de trabalho.

1. TOTAL DO PESSOAL OCUPADO

O Distrito Federal é composto de 30 Regiões Administrativas (a 31ª, Fercal, está em processo de instalação), destacando-se dois polos principais, o Plano Piloto (RA I – Brasília) e Taguatinga.

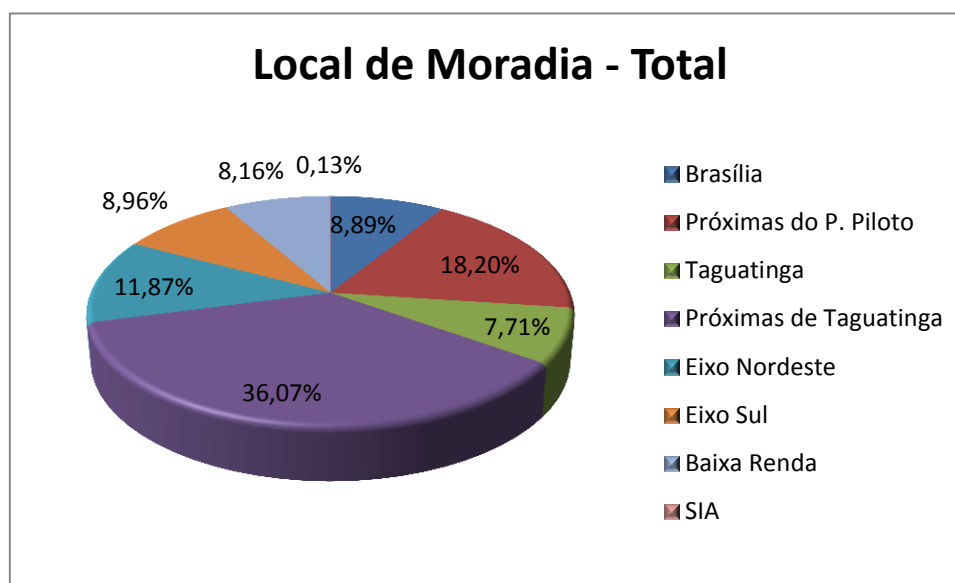
No Plano Piloto residem 8,89% do pessoal ocupado do Distrito Federal e, próximo ao Plano, existem oito Regiões Administrativas de rendas alta e média-alta (Sudoeste/Octogonal, Cruzeiro, Lago Norte, Lago Sul, Jardim Botânico, Park Way, Guará e Águas Claras), que concentram 18,20% dos trabalhadores locais, totalizando as nove RAs 27,09% da população ocupada total do DF.

Já em Taguatinga residem 7,71% da população trabalhadora do DF e, próximo a ela, agrupam-se nove Regiões Administrativas de rendas baixa e média-baixa (Ceilândia, Samambaia, Vicente Pires, Riacho Fundo, Riacho Fundo II, Recanto das Emas, Brazlândia, Candangolândia e Núcleo Bandeirante), com 36,07% do contingente ocupado, representando as dez RAs 43,78% dos ocupados na Capital Federal.

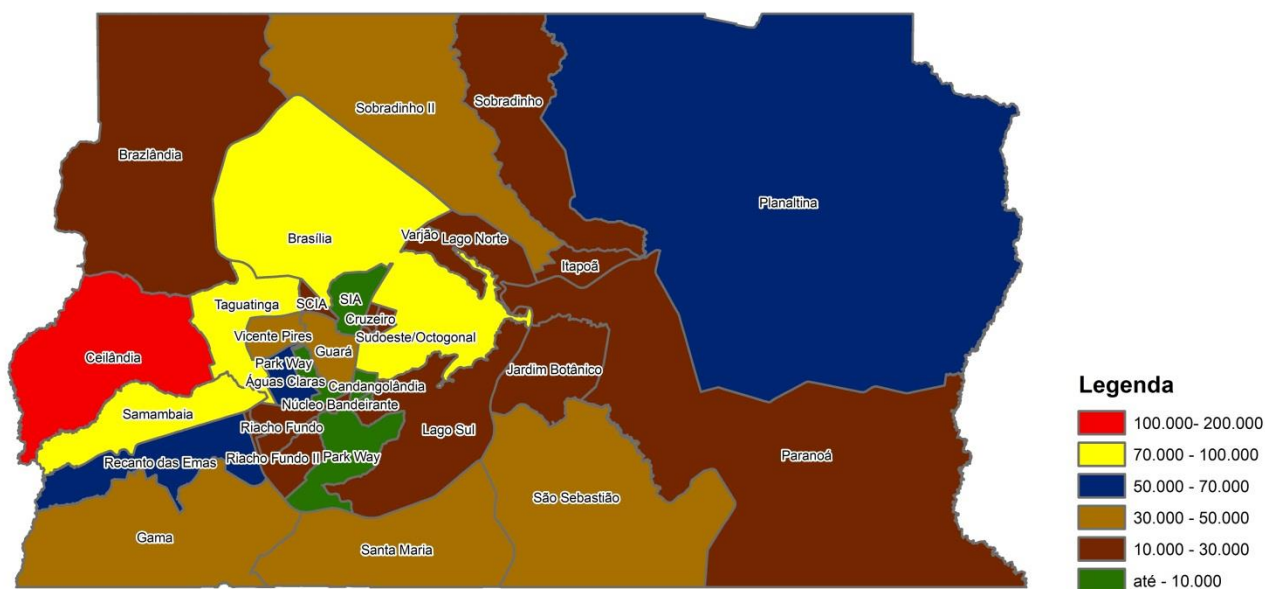
As restantes 11 RAs formam outros quatro agrupamentos de Regiões Administrativas com as seguintes participações na população ocupada: Eixo Nordeste (Sobradinho, Sobradinho II e Planaltina): 11,87%; Eixo Sul (Gama e Santa Maria): 8,96%; Regiões Administrativas de Baixa Renda próximas ao Plano Piloto (Estrutural, Varjão, Paranoá, Itapoã e São Sebastião): 8,16% e SIA: 0,13%.

A Figura 1 apresenta a distribuição, segundo local de moradia, do total do pessoal ocupado no Distrito Federal.

Figura 1: Distribuição do total do pessoal ocupado no Distrito Federal, segundo local de moradia.



**Distribuição do total de ocupados, segundo local de moradia
(Regiões Administrativas)**



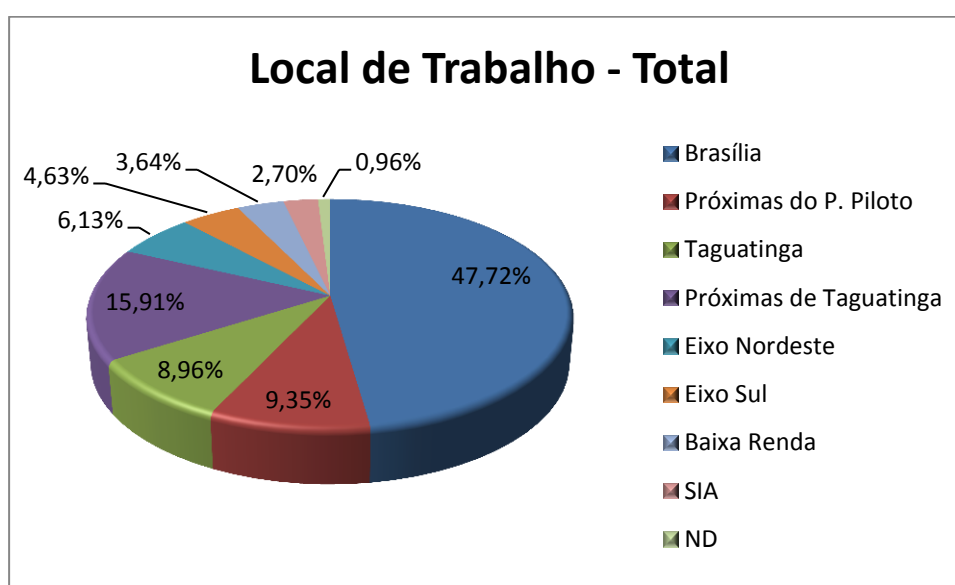
Fonte: CODEPLAN-Pesquisa Distrital por Amostra de Domicílios -PDAD/DF-2011
Mapa Temático elaborado pelo Núcleo de Geoprocessamento/DIEPS/CODEPLAN

Em relação à distribuição do pessoal ocupado segundo local de trabalho, de acordo com a Figura 2, observa-se a já conhecida concentração no Plano Piloto, com nada menos que 47,72% do total. Nas regiões de rendas alta e média-alta, próximas ao Plano, residem 9,35% da população ocupada no Distrito Federal.

Já Taguatinga é local de moradia de 8,96% do total do pessoal ocupado no Distrito Federal, sendo que nas RAs de rendas baixa e média-baixa próximas, moram 15,91% do total de ocupados.

Nos demais agrupamentos de RAs, ocorre a seguinte distribuição: Eixo Nordeste: 6,13%; Eixo Sul: 4,63%; RAs de Baixa Renda: 3,64% e SIA: 2,70%.

Figura 2: Distribuição do total do pessoal ocupado no Distrito Federal, segundo local de moradia.



2. SERVIDORES DISTRITAIS (DO GOVERNO DO DISTRITO FEDERAL)

Quanto à distribuição do local de moradia e de trabalho do pessoal ocupado no setor público, o panorama é bastante distinto.

Em relação aos servidores do Governo do Distrito Federal (GDF), conforme é mostrado nas Figuras 3 e 4, 10,64% de seu contingente residem no Plano Piloto, mas nada menos que 53,58% têm seu emprego nesta RA. Já nas oito RAs de rendas alta e média-alta, próximas ao Plano, residem 25,85% dos servidores do GDF, mas apenas 5,56% nelas desempenham suas atividades laborais.

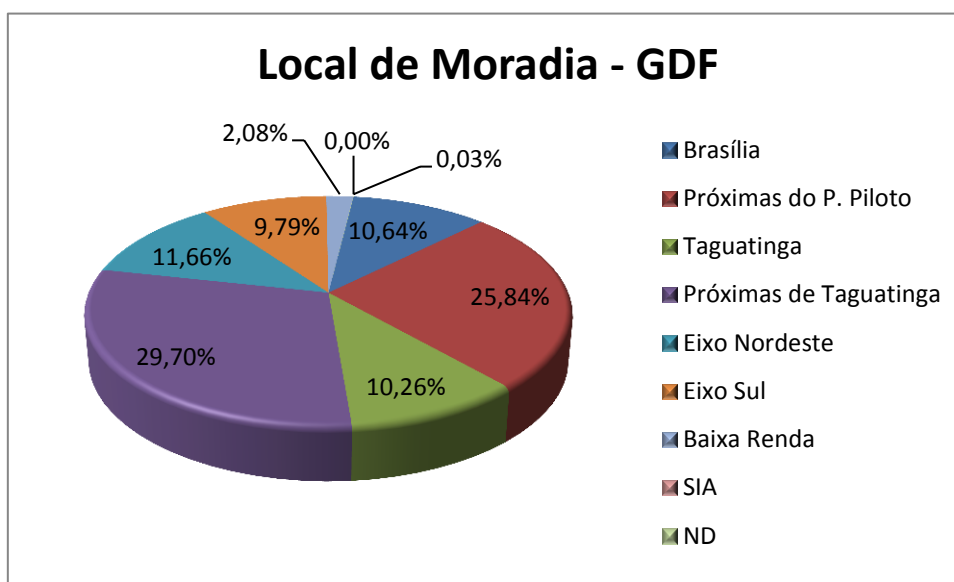
Taguatinga revela-se local de moradia de importante parcela dos ocupados no GDF, com 10,26% do total, sendo que nesta RA são gerados 7,37% das ocupações no Governo do Distrito Federal. Nas nove Regiões Administrativas de rendas baixa e média-baixa próximas, onde residem 29,70% dos servidores do GDF, o percentual de trabalhadores da administração distrital, contudo, é de apenas 15,33%. Em síntese,

40% dos servidores do GDF moram em Taguatinga e nas RAs próximas, mas apenas 22,70% nelas têm suas atividades laborais.

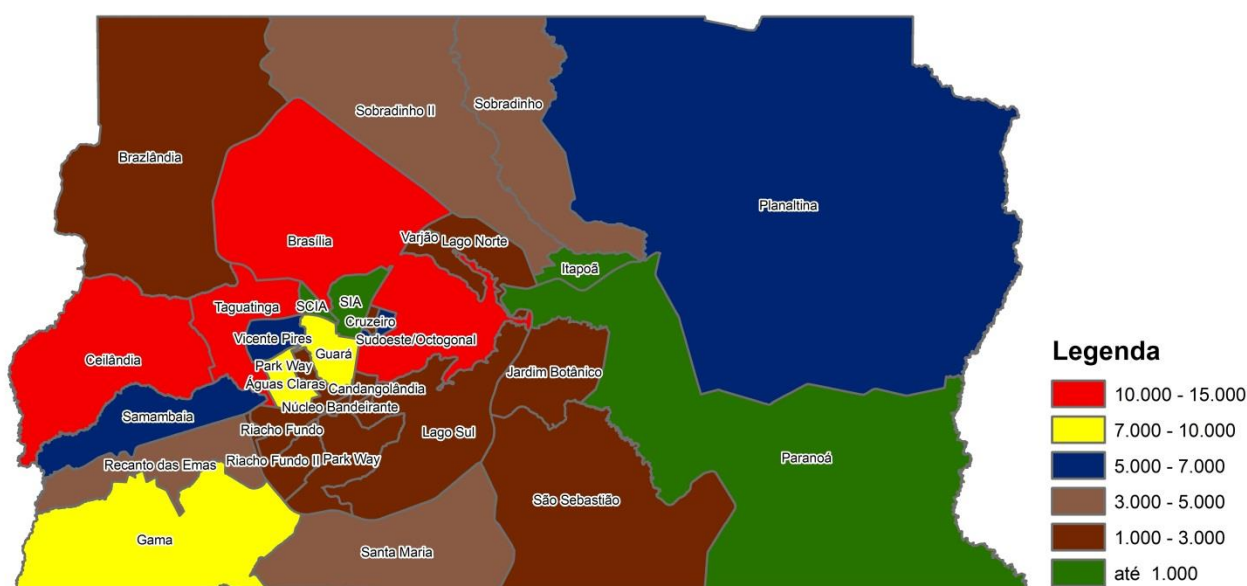
Nas três RAs que formam o chamado Eixo Nordeste, residem 11,66% dos servidores do GDF, mas somente 6,81% nelas trabalham. Nas duas RAs que compõem o Eixo Sul, residem 9,79% dos servidores distritais, mas é o local de trabalho de apenas 6,23% deles.

Nas RAs de Baixa Renda próximas ao Plano Piloto, ambos os percentuais são diminutos, com apenas 2,08% dos servidores do GDF nelas residindo e 3,16% trabalhando e no SIA o percentual de residentes é nulo, com 1,94% trabalhando na RA.

Figura 3: Distribuição do total do pessoal ocupado no Distrito Federal, segundo local de moradia.

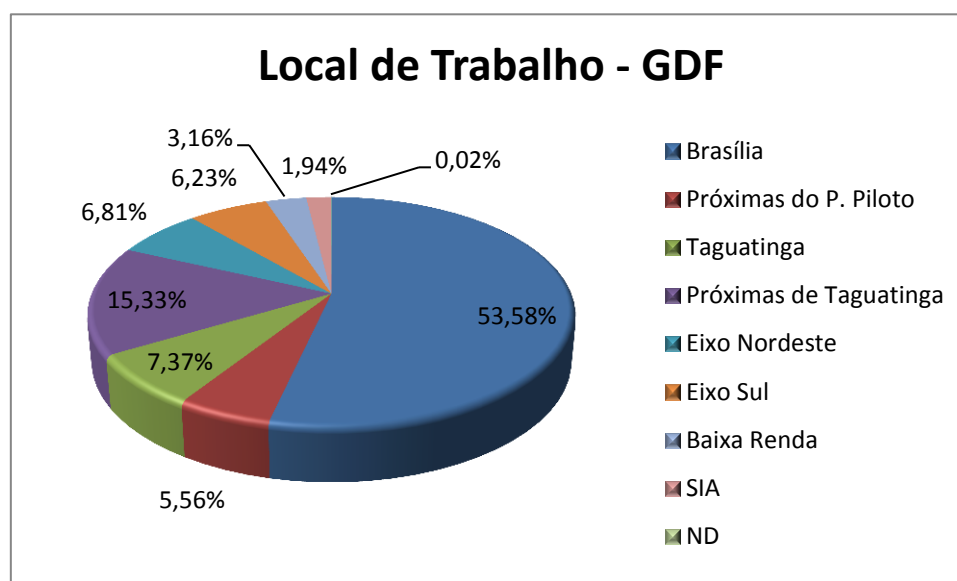


Distribuição dos servidores do GDF,segundo local de moradia (Regiões Administrativas)



Fonte: CODEPLAN-Pesquisa Distrital por Amostra de Domicílios -PDAD/DF-2011
Mapa Temático elaborado pelo Núcleo de Geoprocessamento/DIEPS/CODEPLAN

Figura 4: Distribuição do total do pessoal ocupado no Distrito Federal, segundo local de moradia.



3. SERVIDORES FEDERAIS (DO GOVERNO FEDERAL)

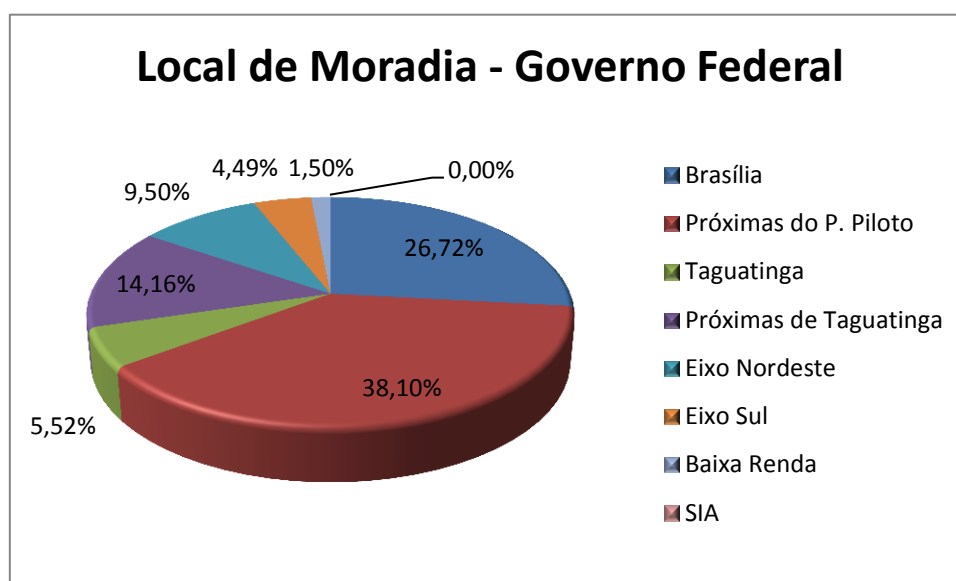
Por fim, em relação aos servidores federais, a concentração é ainda mais intensa. Conforme mostram as Figuras 5 e 6, 26,72% de seu contingente residem no Plano Piloto, mas nada menos que 86,27% têm seu emprego nesta RA. Já nas oito RAs de rendas alta e média-alta, próximas ao Plano, residem 38,10% dos servidores federais, mas apenas 3,41% nelas desempenham suas atividades laborais. No conjunto dos dois segmentos, quase 65% dos servidores do Governo Federal residem no Plano Piloto ou nas RAs de alta renda próximas e quase 90% nelas trabalham.

Já em Taguatinga, residem 5,52% dos ocupados no Governo Federal e nela trabalham apenas 2,03%. E nas nove Regiões Administrativas de rendas baixa e média-baixa próximas, onde residem 14,16% dos servidores federais, o percentual de trabalhadores empregados na administração federal é de apenas 2,85%. Em resumo, 19,68% dos servidores federais moram em Taguatinga e nas RAs próximas, mas apenas 4,88% nelas têm suas atividades laborais.

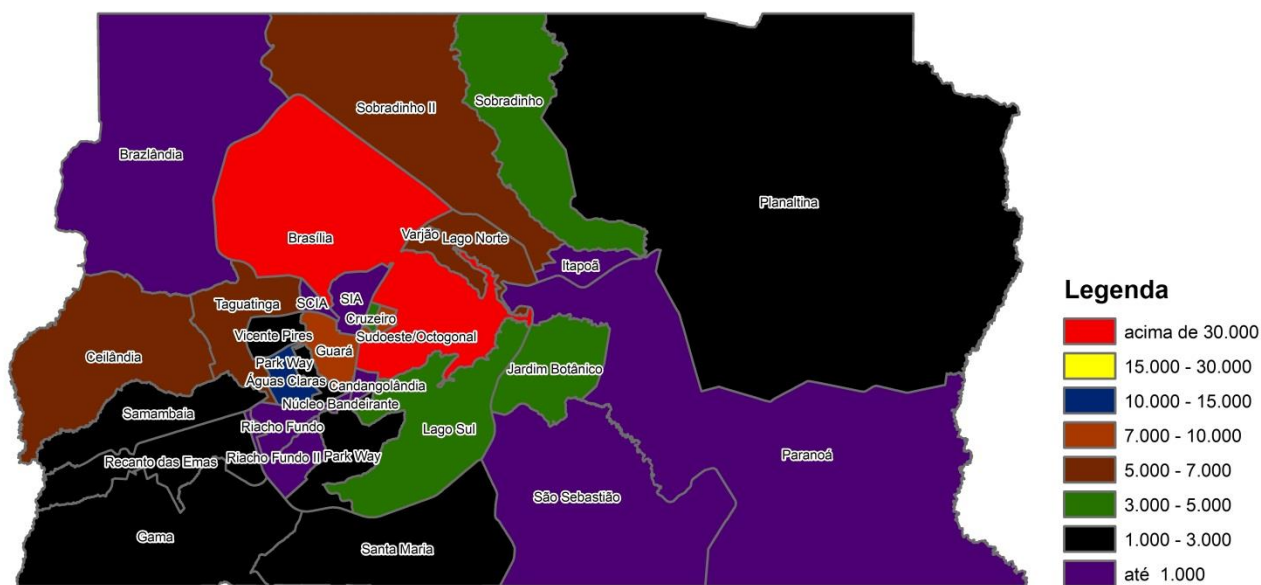
Nas três RAs que formam o chamado Eixo Nordeste, residem 9,50% dos servidores federais, mas apenas 2,38% nelas trabalham. Nas duas RAs que compõem o Eixo Sul, residem apenas 4,49% dos servidores federais, e um contingente ainda mais diminuto nelas residem, 1,58%.

Nas RAs de Baixa Renda próximas ao Plano Piloto, ambos os percentuais são irrisórios, com apenas 1,50% dos servidores federais nelas residindo e 0,48% trabalhando e, no SIA o percentual de residentes é nulo, com 0,99% trabalhando na RA.

Figura 5: Distribuição do total do pessoal ocupado no Distrito Federal, segundo local de moradia.

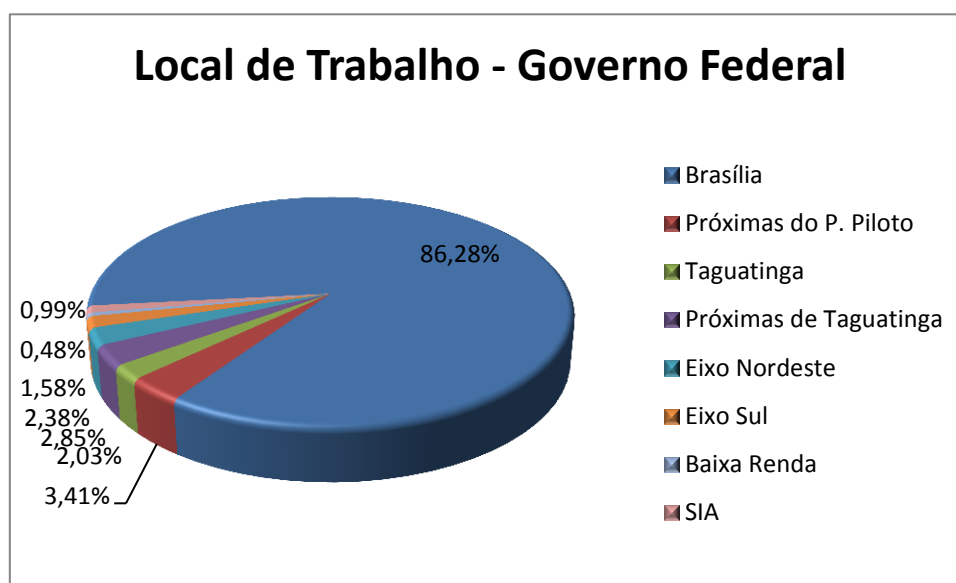


Distribuição dos servidores federais,segundo local de moradia (Regiões Administrativas)



Fonte: CODEPLAN-Pesquisa Distrital por Amostra de Domicílios -PDAD/DF-2011
Mapa Temático elaborado pelo Núcleo de Geoprocessamento/DIEPS/CODEPLAN

Figura 6: Distribuição do total do pessoal ocupado no Distrito Federal, segundo local de moradia.



4. CONCLUSÃO

A conclusão do presente estudo é de que, não obstante uma expressiva concentração dos servidores públicos federais e distritais residentes na RA I – Brasília (Plano Piloto) e nas Regiões Administrativas de alta e média-alta rendas, próximas ao Plano Piloto, ocorre uma concentração ainda mais forte, mesmo excessiva, dos postos de trabalho no serviço público federal e distrital no Plano Piloto.

São nada menos que 163,7 mil servidores que têm suas atividades laborais na RA-I, muito embora apenas 44,2 mil nela residam, significando que cerca de 120 mil servidores para ela deslocam-se diariamente de outras Regiões Administrativas.

Iniciativas como a construção do novo Centro Administrativo do GDF, localizado em Taguatinga/Ceilândia, concorrem bastante para reduzir a forte concentração do emprego público no Plano Piloto e melhorar sua distribuição em todo o território do Distrito Federal. Deve haver, contudo, um esforço também do Governo Federal em descentralizar a localização dos órgãos federais, construindo-os ou transferindo-os para outras RAs que não o Plano Piloto.

Não se pode desconsiderar o fato de que o Distrito Federal não é somente o Plano Piloto, mas sim formado por 31 Regiões Administrativas.

QUADRO 1: EMPREGO NO SETOR PÚBLICO (GDF E GF): LOCAL DE TRABALHO E LOCAL DE MORADIA

REGIÃO ADMINISTRATIVA	TOTAL DE OCUPADOS				SERVIDOR DO GDF				SERVIDOR DO GF			
	RESIDE		TRABALHA		RESIDE		TRABALHA		RESIDE		TRABALHA	
	Nº	(%)	Nº	(%)	Nº	(%)	Nº	(%)	Nº	(%)	Nº	(%)
Total	1.078.260	100,00	1.078.260	100,00	121.670	100,00	121.670	100,00	117.130	100,00	117.130	100,00
Brasília	95.900	8,89	514.500	47,72	12.950	10,64	63.998	53,58	31.297	26,72	99.662	86,27
Próximas do Plano Piloto	196.210	18,2	100.820	9,35	31.438	25,84	6.641	5,56	44.627	38,1	3.941	3,41
Sudoeste/Octogonal	28.860	2,68%	8.500	0,79%	6.065	4,98%	548	0,46%	9.628	8,22%	168	0,15%
Cruzeiro	15.000	1,39%	8.460	0,78%	2.260	1,86%	1.067	0,89%	3.588	3,06%	1.063	0,92%
Lago Norte	17.250	1,60%	7.920	0,73%	2.886	2,37%	68	0,06%	5.383	4,60%	117	0,10%
Lago Sul	13.600	1,26%	19.500	1,81%	1.100	0,90%	930	0,78%	3.001	2,56%	1.392	1,20%
Jardim Botânico	12.300	1,14%	1.980	0,18%	1.934	1,59%	79	0,07%	3.306	2,82%	43	0,04%
Park Way	9.100	0,84%	2.880	0,27%	1.175	0,97%	26	0,02%	1.889	1,61%	10	0,01%
Guará	49.000	4,54%	27.180	2,52%	7.701	6,33%	2.590	2,17%	7.447	6,36%	567	0,49%
Águas Claras	51.100	4,74%	24.400	2,26%	8.317	6,84%	1.333	1,12%	10.385	8,87%	581	0,50%
Taguatinga	83.110	7,71%	96.600	8,96%	12.489	10,26%	8.803	7,37%	6.468	5,52%	2.350	2,03%
Próximas de Taguatinga	388.940	36,07%	171.530	15,91%	36.142	29,70%	18.342	15,36%	16.588	14,16%	3.293	2,85%
Ceilândia	159.700	14,81%	72.530	6,73%	13.524	11,12%	8.042	6,73%	5.967	5,09%	1.615	1,40%
Samambaia	80.500	7,47%	33.000	3,06%	6.241	5,13%	3.199	2,68%	2.763	2,36%	470	0,41%
Vicente Pires	31.000	2,88%	9.270	0,86%	5.510	4,53%	298	0,25%	2.868	2,45%	133	0,12%
Riacho Fundo	15.200	1,41%	8.600	0,80%	1.869	1,54%	1.080	0,90%	990	0,85%	183	0,16%
Riacho Fundo II	15.600	1,45%	6.150	0,57%	1.153	0,95%	816	0,68%	449	0,38%	196	0,17%
Recanto das Emas	50.500	4,68%	16.660	1,55%	3.233	2,66%	1.845	1,54%	1.800	1,54%	129	0,11%
Brazlândia	19.000	1,76%	11.720	1,09%	2.428	2,00%	1.820	1,52%	549	0,47%	362	0,31%
Candangolândia	6.900	0,64%	2.900	0,27%	1.012	0,83%	310	0,26%	314	0,27%	0	0,00%
Núcleo Bandeirante	10.540	0,98%	10.700	0,99%	1.172	0,96%	904	0,76%	888	0,76%	205	0,18%
Eixo Nordeste	128.000	11,87%	66.140	6,13%	14.183	11,66%	8.141	6,82%	11.131	9,50%	2.744	2,38%
Sobradinho	24.800	2,30%	23.700	2,20%	3.721	3,06%	3.527	2,95%	3.058	2,61%	1.261	1,09%
Sobradinho II	40.200	3,73%	9.500	0,88%	4.229	3,48%	641	0,54%	5.212	4,45%	299	0,26%
Planaltina	63.000	5,84%	32.940	3,05%	6.233	5,12%	3.973	3,33%	2.861	2,44%	1.184	1,02%
Eixo Sul	96.600	8,96%	49.950	4,63%	11.917	9,79%	7.445	6,23%	5.259	4,49%	1.831	1,58%
Gama	47.300	4,39%	32.200	2,99%	7.625	6,27%	5.095	4,27%	2.434	2,08%	1.328	1,15%
Santa Maria	49.300	4,57%	17.750	1,65%	4.292	3,53%	2.350	1,97%	2.825	2,41%	503	0,44%

REGIÃO ADMINISTRATIVA	TOTAL DE OCUPADOS				SERVIDOR DO GDF				SERVIDOR DO GF			
	RESIDE		TRABALHA		RESIDE		TRABALHA		RESIDE		TRABALHA	
	Nº	(%)	Nº	(%)	Nº	(%)	Nº	(%)	Nº	(%)	Nº	(%)
Baixa Renda	88.000	8,16%	39.250	3,64%	2.534	2,08%	3.777	3,16%	1.760	1,50%	552	0,48%
Estrutural	11.500	1,07%	6.640	0,62%	208	0,17%	286	0,24%	128	0,11%	52	0,05%
Varjão	3.700	0,34%	1.440	0,13%	93	0,08%	104	0,09%	81	0,07%	12	0,01%
Paranoá	17.400	1,61%	10.500	0,97%	909	0,75%	1.563	1,31%	392	0,33%	218	0,19%
Itapoã	21.600	2,00%	5.340	0,50%	245	0,20%	310	0,26%	342	0,29%	0	0,00%
São Sebastião	33.800	3,13%	15.330	1,42%	1.079	0,89%	1.514	1,27%	817	0,70%	270	0,23%
SIA	1.380	0,13%	29.070	2,70%	17	0,01%	2.315	1,94%	0	0,00%	1.149	0,99%
VÁRIOS / NS							1.508	1,26%			782	0,68%
FORA DF							728	0,61%			823	0,71%

Fonte: Pesquisa Distrital por Amostra de Domicílios do Distrito Federal – PDAD/DF-2011

QUADRO 2: EMPREGO NO SETOR PÚBLICO (GDF E GF): LOCAL DE TRABALHO E LOCAL DE MORADIA

REGIÃO ADMINISTRATIVA	LOCAL DE TRABALHO						LOCAL DE MORADIA					
	TOTAL		SETOR PÚBLICO				TOTAL		SETOR PÚBLICO			
	TOTAL	(%)	GDF	(%)	GF	(%)	TOTAL	(%)	GDF	(%)	GF	(%)
Total	1.078.260	100,00	121.670	100,00	117.130	100,00	1.078.260	100,00	121.670	100,00	117.130	100,00
Brasília	514.500	47,72	63.998	53,58	99.662	86,27	95.900	8,89	12.950	10,64	31.297	26,72
Próximas do Plano Piloto	100.820	9,35	6.641	5,56	3.941	3,41	196.210	18,2	31.438	25,84	44.627	38,1
Sudoeste/Octogonal	8.500	0,79%	548	0,46%	168	0,15%	28.860	2,68%	6.065	4,98%	9.628	8,22%
Cruzeiro	8.460	0,78%	1.067	0,89%	1.063	0,92%	15.000	1,39%	2.260	1,86%	3.588	3,06%
Lago Norte	7.920	0,73%	68	0,06%	117	0,10%	17.250	1,60%	2.886	2,37%	5.383	4,60%
Lago Sul	19.500	1,81%	930	0,78%	1.392	1,20%	13.600	1,26%	1.100	0,90%	3.001	2,56%
Jardim Botânico	1.980	0,18%	79	0,07%	43	0,04%	12.300	1,14%	1.934	1,59%	3.306	2,82%
Park Way	2.880	0,27%	26	0,02%	10	0,01%	9.100	0,84%	1.175	0,97%	1.889	1,61%
Guará	27.180	2,52%	2.590	2,17%	567	0,49%	49.000	4,54%	7.701	6,33%	7.447	6,36%
Águas Claras	24.400	2,26%	1.333	1,12%	581	0,50%	51.100	4,74%	8.317	6,84%	10.385	8,87%
Taguatinga	96.600	8,96%	8.803	7,37%	2.350	2,03%	83.110	7,71%	12.489	10,26%	6.468	5,52%
Próximas de Taguatinga	171.530	15,91%	18.342	15,36%	3.293	2,85%	388.940	36,07%	36.142	29,70%	16.588	14,16%
Ceilândia	72.530	6,73%	8.042	6,73%	1.615	1,40%	159.700	14,81%	13.524	11,12%	5.967	5,09%
Samambaia	33.000	3,06%	3.199	2,68%	470	0,41%	80.500	7,47%	6.241	5,13%	2.763	2,36%
Vicente Pires	9.270	0,86%	298	0,25%	133	0,12%	31.000	2,88%	5.510	4,53%	2.868	2,45%
Riacho Fundo	8.600	0,80%	1.080	0,90%	183	0,16%	15.200	1,41%	1.869	1,54%	990	0,85%
Riacho Fundo II	6.150	0,57%	816	0,68%	196	0,17%	15.600	1,45%	1.153	0,95%	449	0,38%
Recanto das Emas	16.660	1,55%	1.845	1,54%	129	0,11%	50.500	4,68%	3.233	2,66%	1.800	1,54%
Brazlândia	11.720	1,09%	1.820	1,52%	362	0,31%	19.000	1,76%	2.428	2,00%	549	0,47%
Candangolândia	2.900	0,27%	310	0,26%	0	0,00%	6.900	0,64%	1.012	0,83%	314	0,27%
Núcleo Bandeirante	10.700	0,99%	904	0,76%	205	0,18%	10.540	0,98%	1.172	0,96%	888	0,76%
Eixo Nordeste	66.140	6,13%	8.141	6,82%	2.744	2,38%	128.000	11,87%	14.183	11,66%	11.131	9,50%
Sobradinho	23.700	2,20%	3.527	2,95%	1.261	1,09%	24.800	2,30%	3.721	3,06%	3.058	2,61%
Sobradinho II	9.500	0,88%	641	0,54%	299	0,26%	40.200	3,73%	4.229	3,48%	5.212	4,45%
Planaltina	32.940	3,05%	3.973	3,33%	1.184	1,02%	63.000	5,84%	6.233	5,12%	2.861	2,44%

REGIÃO ADMINISTRATIVA	LOCAL DE TRABALHO						LOCAL DE MORADIA					
	TOTAL		SETOR PÚBLICO				TOTAL		SETOR PÚBLICO			
	TOTAL	(%)	GDF	(%)	GF	(%)	TOTAL	(%)	GDF	(%)	GF	(%)
Eixo Sul	49.950	4,63%	7.445	6,23%	1.831	1,58%	96.600	8,96%	11.917	9,79%	5.259	4,49%
Gama	32.200	2,99%	5.095	4,27%	1.328	1,15%	47.300	4,39%	7.625	6,27%	2.434	2,08%
Santa Maria	17.750	1,65%	2.350	1,97%	503	0,44%	49.300	4,57%	4.292	3,53%	2.825	2,41%
Baixa Renda	39.250	3,64%	3.777	3,16%	552	0,48%	88.000	8,16%	2.534	2,08%	1.760	1,50%
Estrutural	6.640	0,62%	286	0,24%	52	0,05%	11.500	1,07%	208	0,17%	128	0,11%
Varjão	1.440	0,13%	104	0,09%	12	0,01%	3.700	0,34%	93	0,08%	81	0,07%
Paranoá	10.500	0,97%	1.563	1,31%	218	0,19%	17.400	1,61%	909	0,75%	392	0,33%
Itapoã	5.340	0,50%	310	0,26%	0	0,00%	21.600	2,00%	245	0,20%	342	0,29%
São Sebastião	15.330	1,42%	1.514	1,27%	270	0,23%	33.800	3,13%	1.079	0,89%	817	0,70%
SIA	29.070	2,70%	2.315	1,94%	1.149	0,99%	1.380	0,13%	17	0,01%	0	0,00%
VÁRIOS / NS			1.508	1,26%	782	0,68%						
FORA DF			728	0,61%	823	0,71%						

Fonte: Pesquisa Distrital por Amostra de Domicílios do Distrito Federal – PDAD/DF-2011