

CODEPLAN

Seminário Regional

Estratégias de Desenvolvimento para a Região Goeconômica de Brasília

As Distintas Dimensões da Área de Influência de Brasília

Diana Motta
Ipea

Brasília / DF
02.03.2011

O lugar é o mais importante indicativo de
correlação de bem estar de uma pessoa.

The World Bank: 2009

As Distintas Dimensões da Área de Influência de Brasília

1. Principal Referencial: Políticas públicas e projetos estruturantes / Ações

2. Escalas territoriais:

- Metropolitana e
- Regional / Urbana

3. Estratégia

As Distintas Dimensões da Área de Influência de Brasília

2. Escalas: Metropolitana e Regional / Urbana

Principais Referenciais

a) Rede Urbana do Brasil Ipea/IBGE/Unicamp (2002)

Brasília: Metrópole Nacional

Identificação dos municípios integrantes da Metrópole

Sistemas urbanos regionais / Eixo Brasília -Goiânia

b) PDOT (2006) Projeto do Executivo - Princípios

c) Regic - IBGE (2008) - Área de influência

Rede Urbana do Brasil - 2002

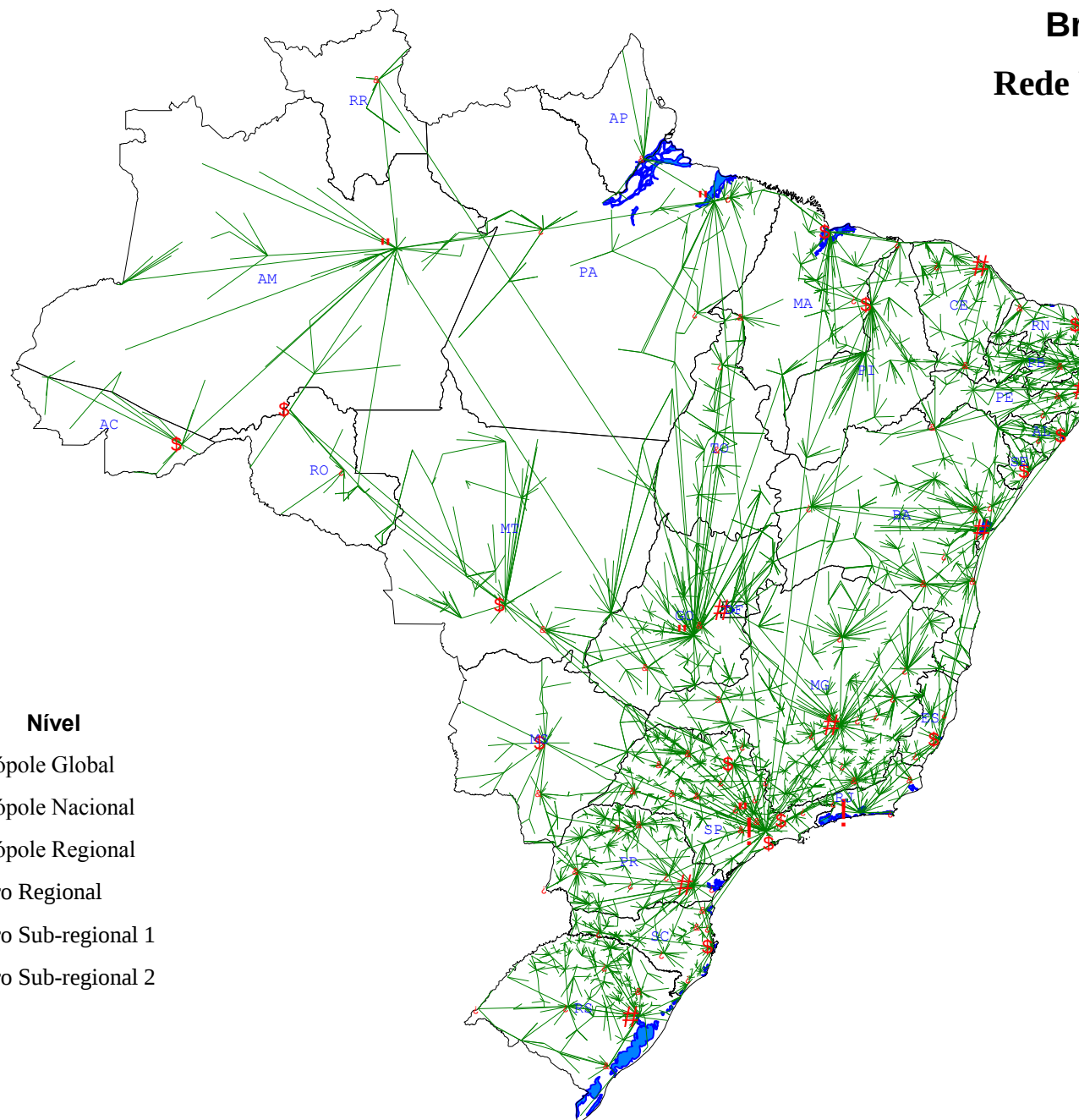
Ipea/IBGE/Unicamp

- Rede Urbana das Grandes Regiões
- Hierarquia da rede urbana/categorias urbanas
Metrópoles Globais, Nacionais e Regionais;
Centros Regionais e Centros Sub regionais 1 e 2
- Sistemas urbano regionais
- Aglomerações urbanas

Brasil

Rede Urbana

- Nível**
- ! Metrôpole Global
 - # Metrôpole Nacional
 - " Metrôpole Regional
 - \$ Centro Regional
 - & Centro Sub-regional 1
 - ~ Centro Sub-regional 2



km

0 200 400

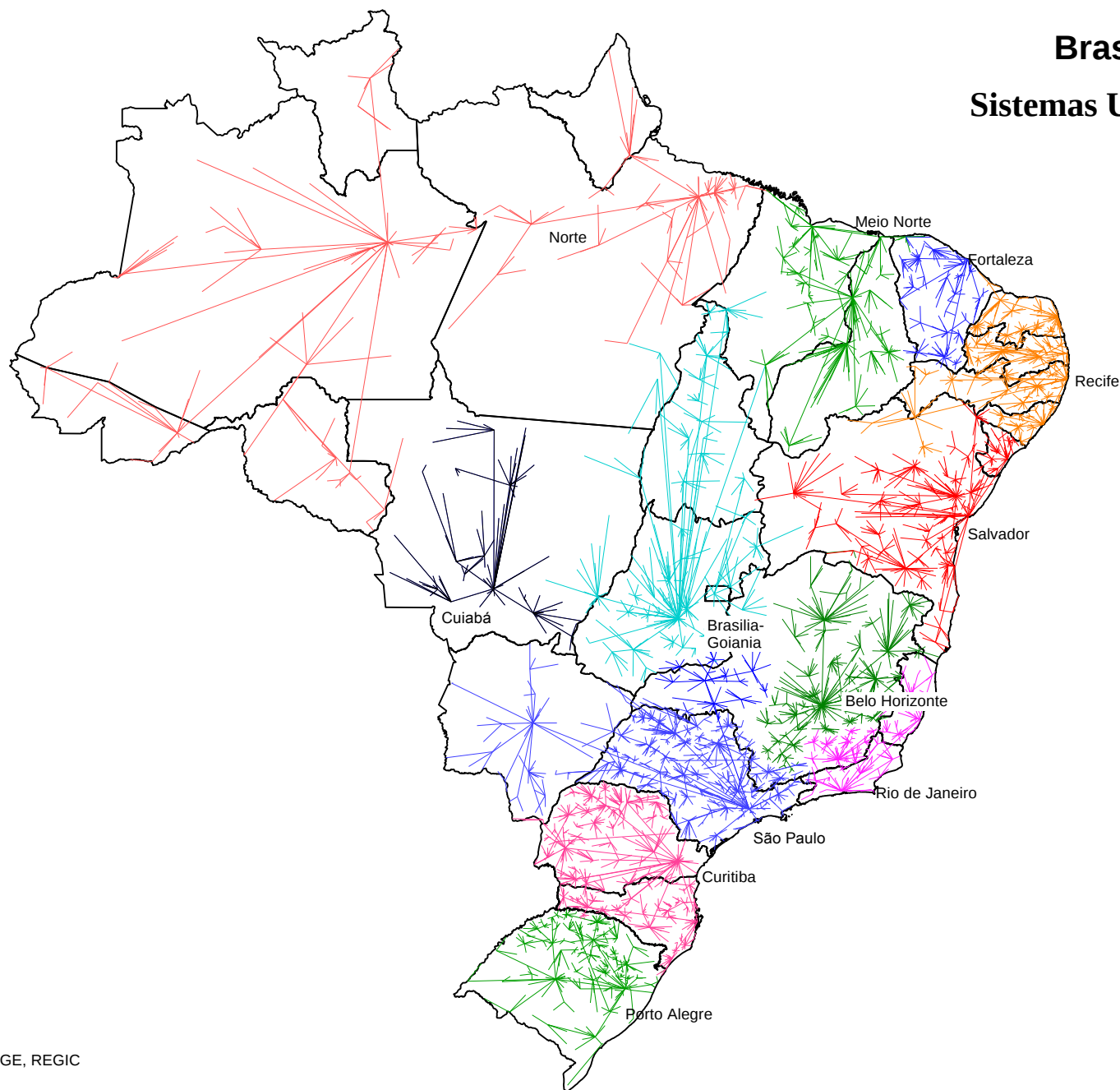
Rede Urbana do Brasil

Metrópoles

Centros Urbanos	Forma Espacial**					Forma Institucional	
	Aglomeração	Não Constitui	Nº Munic.	População	% no	Reg. Metrop.	Nº Munic.
	Urbana	Aglomeração	IPEA/Rede	Regional	Brasil	Institucionalizada	Oficial
São Paulo	x		39	16.666.986	10,61	x	39
Rio de Janeiro	x		21	10.532.382	6,71	x	19
Total			60	27.199.368	17,32		58
Salvador	x		11	2.776.217	1,77	x	10
Belo Horizonte	x		25	3.829.042	2,44	x	30
Fortaleza	x		11	2.639.180	1,68	x	10
Brasília	x		10	2.353.910	1,50	x	22
Curitiba	x		16	2.348.559	1,50	x	24
Recife	x		16	3.258.388	2,07	x	14
Porto Alegre	x		24	3.291.680	2,10	x	26
Total			113	20.496.976	13,05		96
Manaus		x	1	1.157.357	0,74		
Belém	x		4	1.628.746	1,04	x	5
Goiânia	x		6	1.416.942	0,90		
Campinas	x		17	1.992.157	1,27		
Total			28	6.195.202	3,94		5

Brasil

Sistemas Urbanos



Fonte: IBGE, REGIC

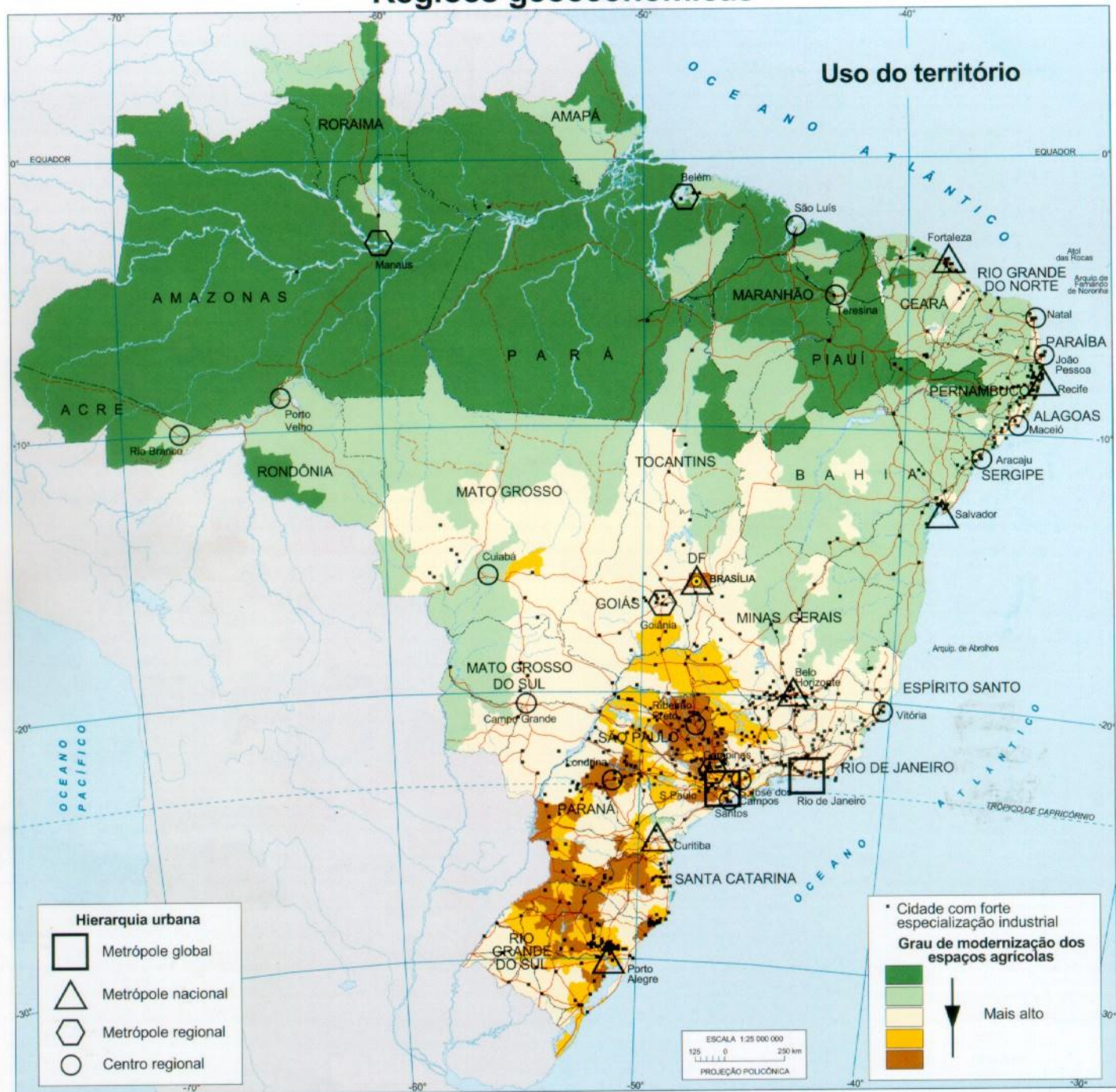
km
0 200 400







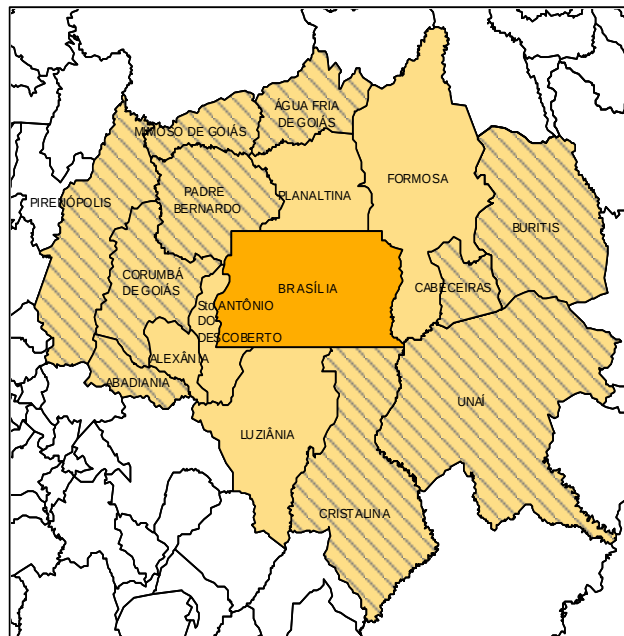
Regiões geoeconômicas



- * Proteção do Patrimônio Ambiental do Distrito Federal, conciliando o desenvolvimento sustentável, o meio ambiente urbano e os aspectos sócio ambientais;
- * Fortalecer os atributos fundamentais de Brasília:
 - **Capital Nacional;**
 - **Patrimônio Cultural da Humanidade;**
 - **Metrópole Nacional.**
- * Considerar a Constituição Federal, a Lei Orgânica do Distrito Federal e o Estatuto da Cidade;

6 - AGLOMERAÇÃO URBANA METROPOLITANA DE BRASÍLIA

(Região Integrada de Desenvolvimento do Distrito Federal e Entorno - RIDE)



Fonte: Base Digitalizada 1991, IBGE

LEGENDA

- Brasília: núcleo metropolitano
- municípios da aglomeração urbana metropolitana
- municípios que integram a RM oficial mas que não preenchem os critérios selecionados
- limites municipais

Aglomerações Urbanas

Crítérios

- **Espaços Urbanos Contínuos (conurbação)**
- **População igual ou superior a 200.000 habitantes e 150.000 habitantes quando decorrentes da expansão de dois ou mais centros urbanos**
- **Densidade – 60 habs/km²**
- **PEA (65% em atividades urbanas)**
- **Taxa de Crescimento (45% período 80/91)**
- **Crescimento populacional dos municípios da periferia**
- **Integração econômica (espaços descontínuos)**
- **Peculiaridades regionais**

DELIMITAÇÃO DA ÁREA METROPOLITANA DE BRASÍLIA

Agglomeração Urbana Metropolitana de Brasília Rede Urbana do Brasil (IPEA-IBGE-NESUR/UNICAMP)

Município	População Total 1991	População Total 1996	Variação Relativa 1980/1991	Densidade Demográfica 1996	PEA Total 1991	% PEA em Atividades Urbanas
BRASÍLIA	1 601 094	1 821 946	36,04	312,9	665 351	97,75
ABADIANIA(-)	9 402	10 144	4,12	9,7	3 599	58,66
ÁGUA FRIA DE GOIÁS(-)	3 976	3 771	2,03	1,9	1 341	29,68
ÁGUAS LINDAS DE GOIÁS(*)						
ALEXANIA	16 472	18 623	35,95	21,9	5 235	63,76
BURITIS(-)	18 417	19 796	19,37	3,8	6 580	46,55
CABECEIRAS(-)	6 464	5 973	29,46	5,3	2 132	41,14
CIDADE OCIDENTAL(*)		33 147		85,0		
COCALZINHO DE GOIÁS(*)(-)		12 780		7,1		
CORUMBÁ DE GOIÁS(-)	19 663	8 643	- 2,72	8,1	6 463	47,01
CRISTALINA(-)	24 937	28 262	56,08	4,6	9 384	68,13
FORMOSA	62 982	68 704	45,47	11,8	22 884	72,26
LUZIÂNIA	207 674	242 522	162,61	57,4	74 334	93,06
MIMOSO DE GOIÁS(-)	3 750	2 584	- 7,32	1,9	1 179	15,10
NOVO GAMA(*)						
PADRE BERNARDO	16 500	16 879	39,72	5,4	5 191	55,98
PIRENÓPOLIS(-)	25 056	24 717	- 14,57	5,6	9 213	48,42
PLANALTINA	40 201	58 576	227,34	23,0	12 341	89,52
S ^{to} ANTÔNIO DO DESCOBERTO	35 509	107 672	158,53	94,9	11 671	89,15
UNÁI(-)	69 612	73 664	2,54	7,3	27 825	59,89
VALPARAÍSO DE GOIÁS(*)						
VILA BOA(*)(-)		2 720		2,6		

Fonte: Censos Demográficos - IBGE, 1980 e 1991, Contagem Populacional - IBGE, 1996.

Municípios integrantes de Região Metropolitana instituída oficialmente, pela lei complementar nº 94 de 19/02/1998.

(-) município que integra a RM oficial mas que não preenche os critérios selecionados.

(*) município criado depois de 1991 (Cidade Ocidental desmembrado de Luziânia; Cocalzinho de Goiás desmembrado de Corumbá de Goiás; Vila Boa desmembrado de Formosa).

DELIMITAÇÃO DA ÁREA METROPOLITANA DE BRASÍLIA

Evolução da População na Área Metropolitana de Brasília - 1960 a 2006

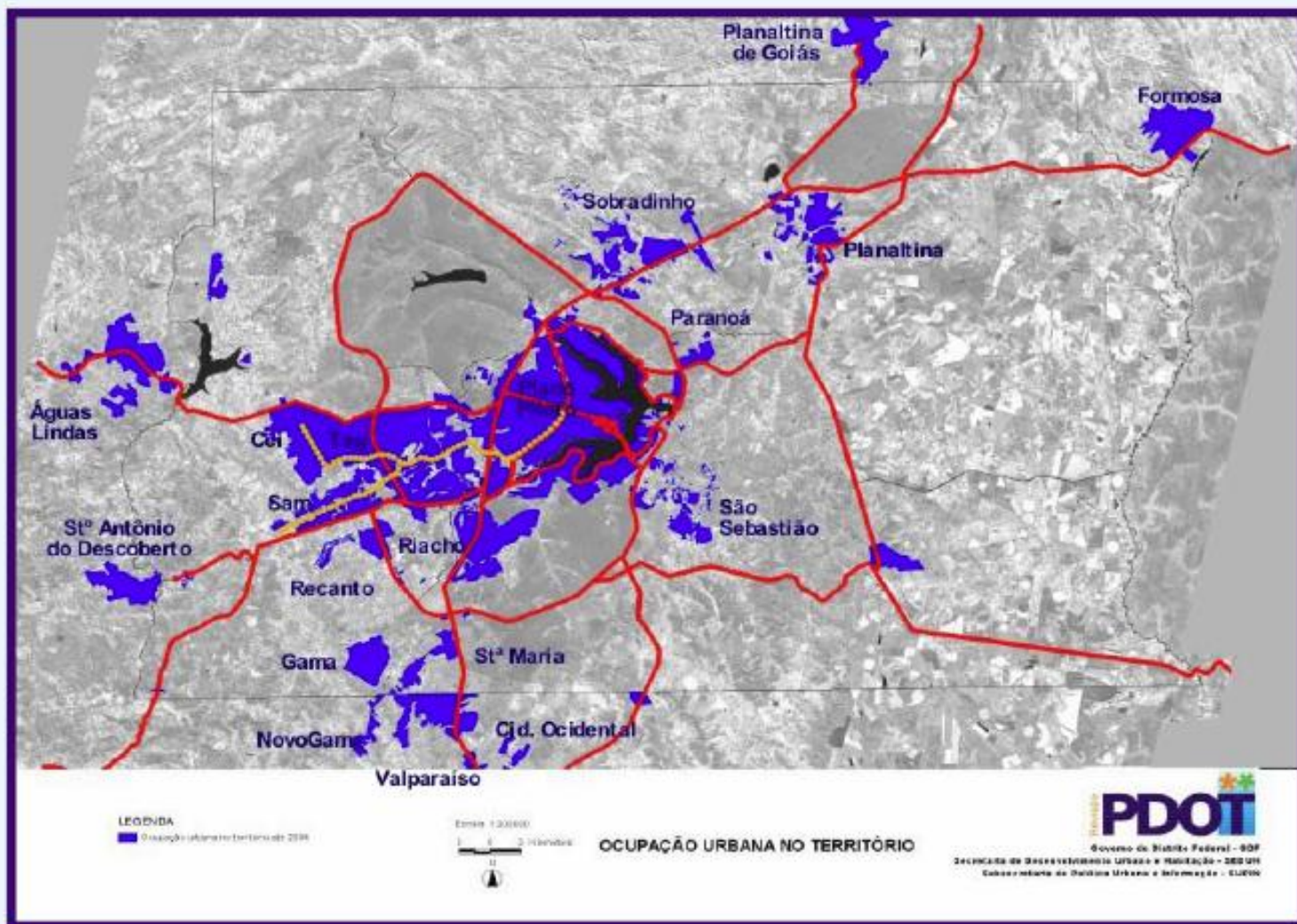
	1960	1970	1980	1991	1996	2000	2006*
Área Metropolitana	208.098	625.916	1.357.198	1.980.432	2.368.119	2.748.086	3.326.832
Núcleo Metropolitano	140.164	537.492	1.176.935	1.601.094	1.821.946	2.047.794	2.383.784
Municípios da Área Metropolitana	67.934	88.424	180.263	379.338	546.173	700.292	943.048
Águas Lindas de Goiás	-	-	-	-	61.478	105.379	168.919
Alexânia	8.022	9.390	12.124	16.472	18.623	20.063	22.689
Cidade Ocidental	-	-	-	-	33.147	40.375	48.778
Formosa	21.708	28.874	43.296	62.982	68.704	78.647	92.331
Luziânia	27.444	32.807	80.089	207.674	106.695	140.813	187.262
Novo Gama	-	-	-	-	60.497	74.297	96.442
Padre Bernardo	4.637	8.381	15.857	16.500	16.879	21.495	25.220
Planaltina de Goiás	6.123	8.972	16.172	40.201	58.576	73.546	98.491
Sto. Antônio Descoberto	-	-	12.725	35.509	46.194	51.717	78.995
Valparaíso de Goiás	-	-	-	-	75.380	93.960	123.921

Fonte: IBGE.

*Estimativa. Motta e Nogales. 2007.

RIDE - população municípios 2010

Nome do município	Total da população 2000	Total de homens	Total de mulheres	Total da população urbana	Total da população rural	Total da população 2010
Brasília	2.051.146	1.225.237	1.337.726	2.476.249	86.714	2.562.963
Abadiânia	11.452	8.088	7.664	10.773	4.979	15.752
Água Fria de Goiás	4.469	2.738	2.357	2.137	2.958	5.095
Águas Lindas de Goiás	105.746	79.813	79.692	159.265	240	159.505
Alexânia	20.047	12.012	11.816	19.701	4.127	23.828
Buritis	20.396	11.544	11.185	16.103	6.626	22.729
Cabeceiras	6.758	3.775	3.571	5.497	1.849	7.346
Cidade Ocidental	40.377	27.416	28.467	43.613	12.270	55.883
Cocalzinho de Goiás	14.626	8.937	8.454	6.448	10.943	17.391
Corumbá de Goiás	9.679	5.402	4.942	6.416	3.928	10.344
Cristalina	34.116	23.993	22.575	38.430	8.138	46.568
Formosa	78.651	49.965	50.119	92.035	8.049	100.084
Luziânia	141.082	87.108	87.438	162.835	11.711	174.546
Mimoso de Goiás	2.801	1.427	1.258	1.242	1.443	2.685
Novo Gama	74.380	46.672	48.341	93.967	1.046	95.013
Padre Bernardo	21.514	14.000	13.689	10.794	16.895	27.689
Pirenópolis	21.245	11.826	11.239	15.589	7.476	23.065
Planaltina	73.718	40.491	41.121	77.583	4.029	81.612
Santo Antônio do Descoberto	51.897	31.340	31.826	56.721	6.445	63.166
Valparaíso de Goiás	94.856	64.616	68.331	132.947	0	132.947
Unaí	70.033	39.305	38.285	62.364	15.226	77.590
Vila Boa	3.287	2.606	2.136	3.497	1.245	4.742

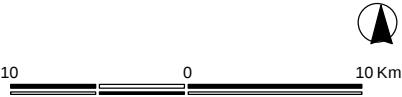


**Mapa Ambiental
do Distrito Federal**

Legenda

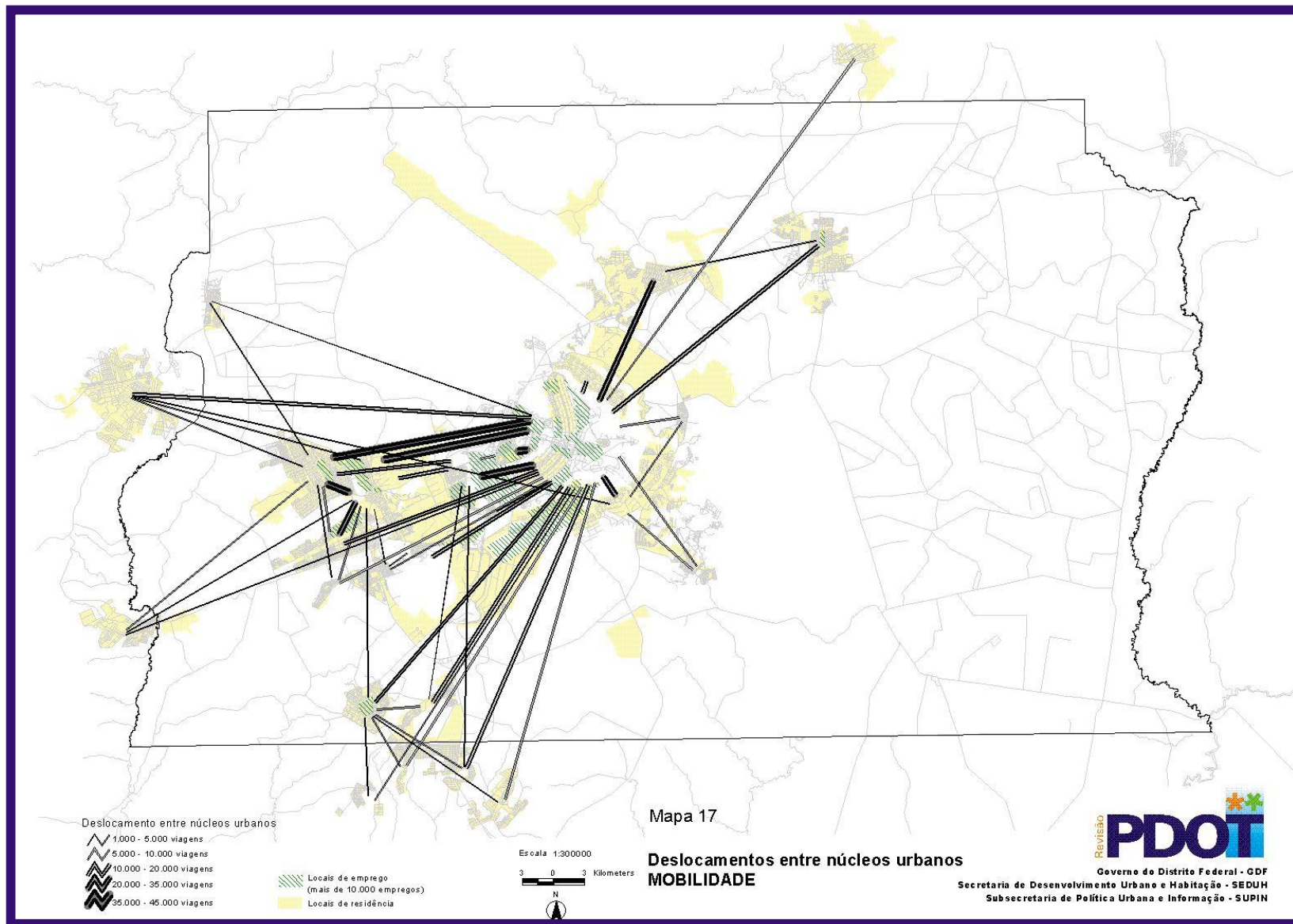
- Reserva Ecológica
- Floresta Nacional
- Área de Relevante Interesse Ecológico - ARIE
- Jardim Botânico
- Área de Proteção de Manancial - APM
- # Parque Ecológico e de Uso Múltiplo
- Faixa de Proteção (Resolução do CONAMA)

- Parque Nacional de Brasília
- Estação Ecológica de Águas Emendadas
- Estação Ecológica do Jardim Botânico
- APA do Rio São Bartolomeu
- APA do Rio Descoberto
- APA das Bacias do Gama e Cabeça de Veado
- APA de Cafuringa
- APA do Lago Paranoá



Escala: 1:400.000

Mobilidade – Deslocamentos Urbanos

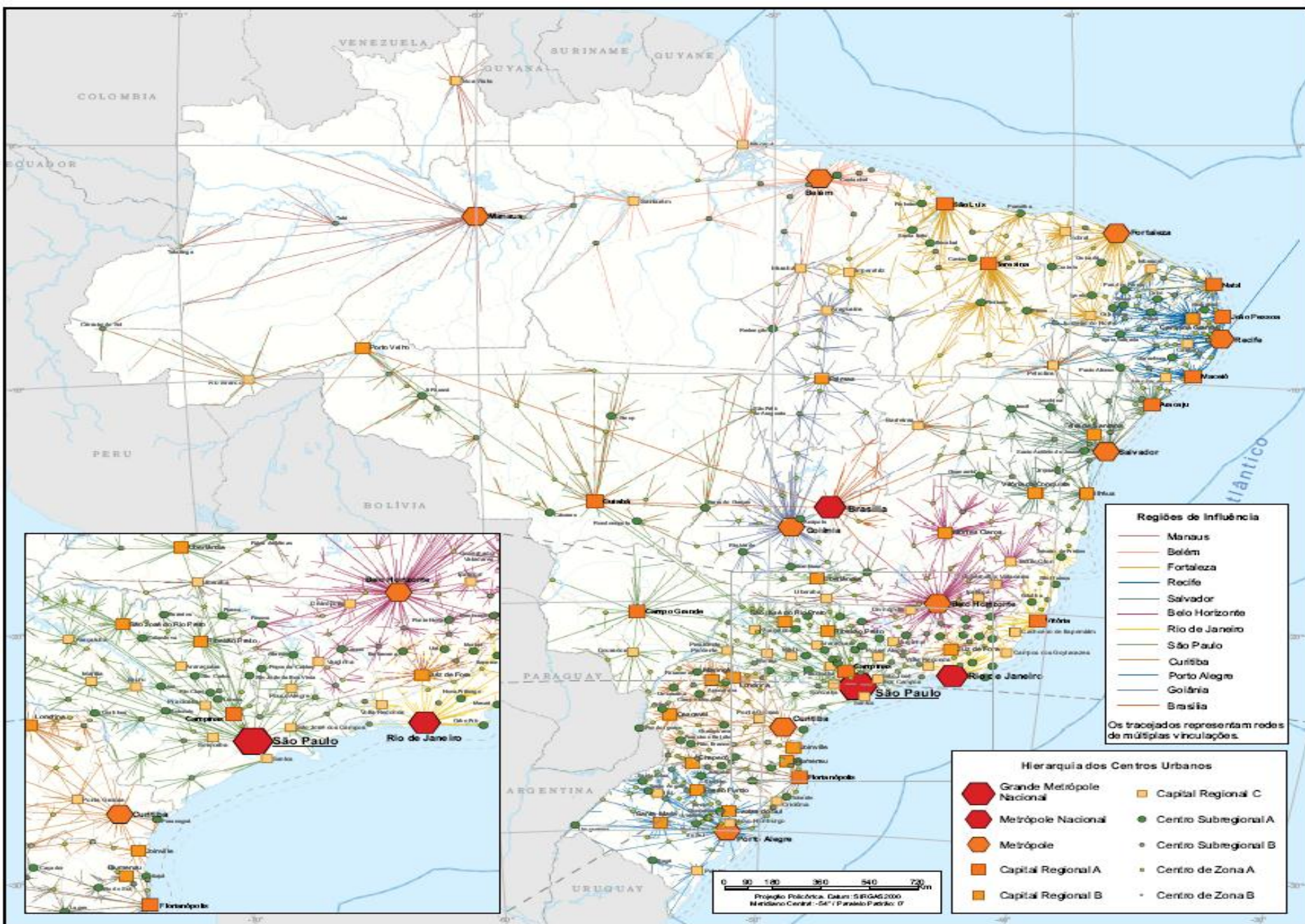


Região de Influência das Cidades

2007 - IBGE

- **Hierarquia dos centros urbanos**
- **Cinco grandes níveis – Metrópoles, Capital Regional, Centro Sub-Regional, Centro de Zona e Centro Local, subdivididos em dois / três sub níveis.**

Mapa 1 - Rede urbana - Brasil - 2007



Hierarquia dos Centros Urbanos

Metrópoles - 12

- **Grande Metrópole Nacional – 1 (São Paulo)**
- **Metrópole Nacional – 2 (Rio de Janeiro e Brasília)**
- **Metrópole – 9 (Manaus, Belém, Fortaleza, Recife, Salvador, Belo Horizonte, Curitiba, Goiânia e Porto Alegre).**

Capital Regional - 70

- **Capital Regional A – 11**
- **Capital Regional B – 20**
- **Capital Regional C – 39**

Centro Sub-Regional - 169

- **Centro Sub-Regional A – 85**
- **Centro Sub-Regional B – 79**

Centro de Zona - 556 municípios

Centro Local - 4.473 municípios

Metrópoles - REGIC

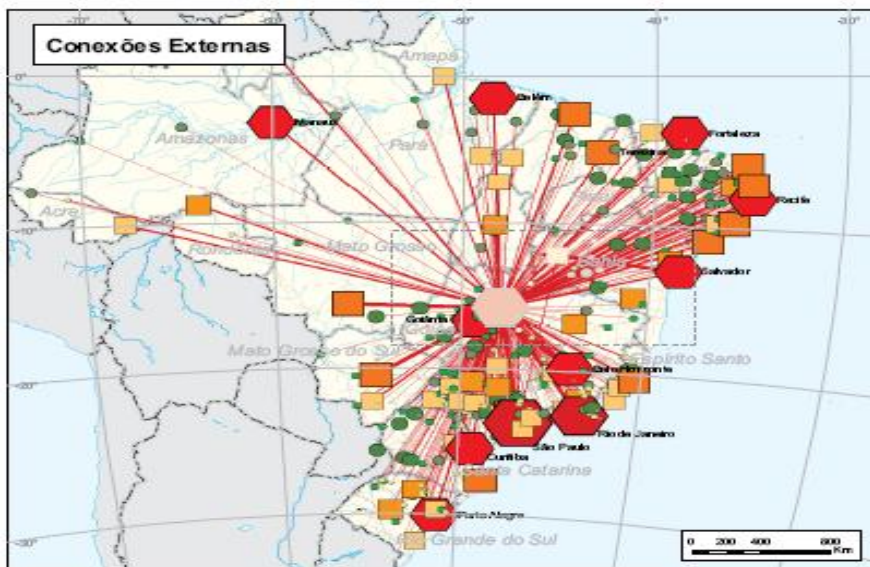
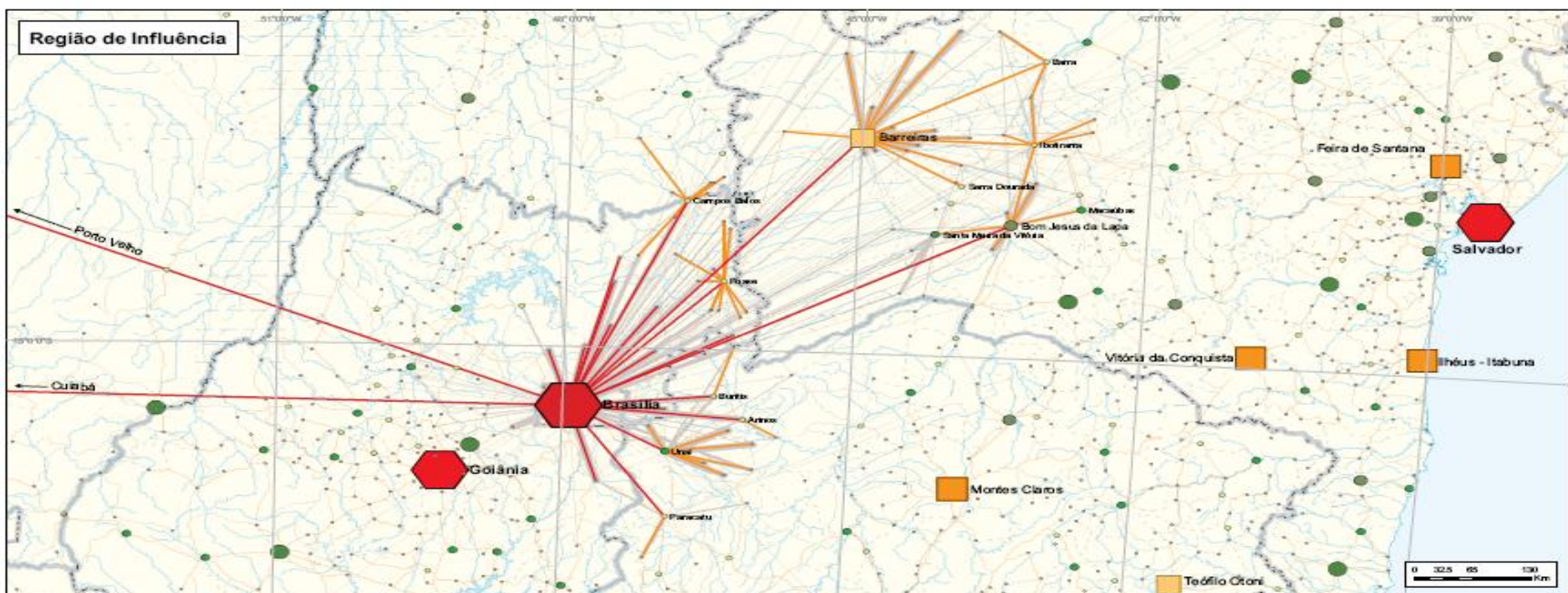
- **12 principais centros urbanos do país**
- **Grande porte**
- **Fortes relacionamentos entre si**
- **Extensa área de influência direta.**
- **Três subníveis, segundo a extensão territorial e a intensidade de relações**

Tabela 1 - Dimensão das redes de primeiro nível

Redes de primeiro nível	Dimensão					
	Número de capitais regionais	Número de centros sub-regionais	Número de centros de zona	Número de municípios	População (2007)	Área (km ²)
São Paulo	20	33	124	1 028	51 020 582	2 279 108,45
Rio de Janeiro	5	15	25	264	20 750 595	137 811,66
Brasília	4	10	44	298	9 680 621	1 760 733,86
Manaus	1	2	4	72	3 480 028	1 617 427,98
Belém	3	11	10	161	7 686 082	1 389 659,23
Fortaleza	7	21	86	786	20 573 035	792 410,65
Recife	8	18	54	666	18 875 595	306 881,59
Salvador	6	16	41	486	16 335 288	589 229,74
Belo Horizonte	8	15	77	698	16 745 821	483 729,84
Curitiba	9	28	67	666	16 178 968	295 024,25
Porto Alegre	10	24	89	733	15 302 496	349 316,91
Goiânia	2	6	45	363	6 408 542	835 783,14

Fonte: IBGE, Contagem da População 2007; Área territorial oficial. Rio de Janeiro: IBGE, [2007]. Disponível em: <http://www.ibge.gov.br/home/geociencias/cartografia/default_territ_area.shtml>. Acesso em: mar. 2008.

Mapa 6 - Brasília (SP) - Metrôpole nacional (1B)



Características	Região de influência de Brasília (A)	Participação da região de influência de Brasília no Brasil (A)x100/(Valor Brasil)	Núcleo da rede (Brasília) (B)	Participação de Brasília em sua região de influência ((B)x100/(A))
População total (2007)	9 680 621	5,26	3 278 640	33,87
Área (km²)	1 760 733,86	20,69	23 016,84	1,31
Densidade demográfica (hab/km²)	25,45	117,80	142,45	550,63
Número de municípios	298	5,36	10	3,36
Intensidade de relacionamento (1)	2 908	-	309	10,63
PIB 2005 total (1 000 R\$)	148 520 823	6,91	83 923 704,58	56,51
Valor adicionado serviços (exceto administração pública)	49 452 845	9,80	28 352 104,00	57,33
Valor Adicionado Indústria	15 577 611	2,89	6 084 054,96	39,06
Valor adicionado agropecuária	17 762 847	16,89	389 000,00	2,16
Valor adicionado administração pública	49 802 599	17,89	39 531 932,34	79,70
Impostos	16 123 920	5,29	9 572 613,14	59,37
PIB per capita (R\$)	15 342	121,40	25 507,04	166,84
Centros identificados	Capitais Regionais B: Porto Velho (RO) e Curitiba (MT); Capitais Regionais C: Rio Branco (AC) e Barreiras (BA); Centros Subregionais A: Ji-Paraná (RO); Centros Subregionais B: Araguacema, Caracol e Vilhena (RO), Cruzeiro do Sul (AC) e Bom Jesus da Lapa (BA); Centros de Zona A: Jaru e Rolim Moura (RO), Macapá e Santa Maria da Vitória (BA) e Unaí (MG); Centros de Zona B: Cerejeiras, Guajará-Mirim e Ouro Preto do Oeste (RO), Brasília, Serra Madureira e Tanque (AC), Lábrea (AM), Barra, Boquira, Roraima, Santana e Serra Dourada (BA), Arinos, Buriti e Paracatu (MG), Comodoro (MT), Campos Belos e Poço (GO).			

(1) A Intensidade de relacionamento indica o número de vezes que o município foi citado no questionário aplicado pelo IBGE.

3. Estratégia

Escalas Metropolitana e Regional / Urbana

INTEGRAÇÃO

a) Institucional e espacial de ações

Tratamento articulado e “unificação” de territórios

- Infra-estrutura para o desenvolvimento econômico e social
- Definição de projetos estruturantes e prioritários –
- ações focalizadas de políticas públicas - com a participação do setor público, da iniciativa privada e da sociedade.

b) Conectividade de lugares

INTEGRAÇÃO

- instrumentos institucionais que “unificam” territórios - simplificando a execução de políticas públicas promovendo a sua efetividade - e “conectando” lugares com infra-estrutura.
- Diminuir as distâncias para compartilhar serviços e equipamentos com outras cidades da área de influência;
- Ações focalizadas de políticas públicas.
- Os instrumentos de integração e articulação institucional (por ex. consórcios intermunicipais e outras modalidades) - infra-estrutura que conecta lugares (por ex. aeroportos estradas, ferrovias).
- intervenções que focalizam as ações de políticas públicas - áreas urbanas precárias e melhoria dos serviços e equipamentos públicos)

Diretrizes

- **Precisa focalização espacial;**
- **Articulação e integração setorial e institucional e social de ações;**
- **Criação e aperfeiçoamento dos instrumentos de política pública existentes e de novas formas de atuação inter-federativa.**

Desafios da Região Geoeconômica de Brasília

- **Área Metropolitana de Brasília - AMB**
 - **formação e consolidação com Goiânia (Eixo Brasília/Goiânia) núcleo de polarização do Brasil Central.**
 - **Crescimento orientado para a incorporação das dimensões social, econômica e ambiental - urbana, cuja referência deve ser as cidades existentes.**
- **Políticas públicas eficazes para o desenvolvimento urbano e regional - harmonização da gestão do território com as condições sociais, econômicas e ambientais.**

Desafios da Região Geoeconômica de Brasília

- **aperfeiçoamento da legislação ambiental à luz do Zoneamento Econômico Ecológico da RIDE - harmonização para atender demandas sociais e econômicas.**
- **Instituições e gestores urbanos - responder adequadamente às pressões do crescimento e do desenvolvimento social e urbano.**
- **Área Metropolitana de Brasília – Preservação do patrimônio construído e gestão do crescimento urbano – atender demandas para uma gestão urbana de resultados.**

Desafios da Região Geoeconômica de Brasília

- **Instituir política fundiária** para promover a titulação e a regularização de terras urbanas e rurais.
- **aumentar a capacidade de investimento dos Municípios** e a participação do setor privado no desenvolvimento urbano – consórcios, parcerias e outros.
- **Promover a integração da Área Metropolitana de Brasília com a sua área de influência e as cidades intermediárias** - melhorar as relações e as conexões aéreas, rodoviárias e ferroviárias, a infra-estrutura e promoção de programas habitacionais e ampliação dos serviços públicos

Desafios da Região Geoeconômica de Brasília

- **Melhorar as condições de vida da população pobre – combate à pobreza, foco nas favelas e loteamentos clandestinos / urbanização e habitação progressiva,**
- **Desenvolvimento econômico e infra-estrutura – atrair investimentos e aumentar a produtividade urbana – gerar emprego e renda. e renda**
- **Aperfeiçoar e fortalecer o planejamento e a gestão urbana – nova governança inclusiva – abordagem holística – superar deficiências legais, técnicas e burocráticas – aperfeiçoar a legislação para refletir a realidade e as condições socioeconômicas da população – melhorara os sistemas de informação/ capacitação técnica e agilidade na gestão**
- **Promover programas de fortalecimento institucional das prefeituras e da gestão municipal.**